



שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות	מספר הוראה: 7.8.2
פרק משני: פטור ממכרז	מספר טופס: ט. 7.8.2.1

משרד:	הגנת הסביבה
יחידה מזמינה:	משטרה ירוקה
תאריך:	1 יולי, 2020

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה (29)3 / (31)3 (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת מכרזים ועל הוראות תכ"ם מס' 7.8.1 ו-7.8.2.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
דיגום, אחסון וטיפול בפסולת חומרים מסוכנים

האם קיים בנושא זה מכרז מרכזי של החשב הכללי או גורם ממשלתי מוסמך אחר? כן לא
 סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

טובין שירותים ביצוע עבודה

שם הספק:	החברה לשירותי איכות סביבה ESC
מספר הספק (ח.פ.ח.צ.ע.מ/מספר עמותה)	520036450
ספק זה הנו:	<input checked="" type="checkbox"/> ספק יחיד <input type="checkbox"/> ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	300,000 ₪
תקופת ההתקשרות:	שנתיים עם אופציה להארכה

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובי חוץ (במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)

נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה).
2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד/ספק חוץ)
3. נימוקים והערות נוספות

דיגום פסולת מסוכנת-

במדינת ישראל לא ניתנים שירותים מסחריים לדיגום חומרים מסוכנים וזאת מאחר ולא קיימת הסמכה מתאימה לביצוע הדיגומים כאמור. לפני כשנתיים אגף חומרים מסוכנים במשרד להגנ"ס הנחיות לביצוע דיגום ואנליזה של חומרים מסוכנים ופסולת מסוכנת לצורך קביעת סטנדרטים לתהליך ההסמכה וקידומו. תהליך ההסמכה צפוי להסתיים בתוך כשנה.

המשרד להגנת הסביבה מקדם מזה כשנתיים מהלך להסמכת מעבדות לדיגום ואנליזה של חומ"ס ופסולת חומ"ס. לצורך זה פירסם המשרד הנחיות לדיגום ואנליזה של פסולת חומרים מסוכנים ומקדם בשיתוף רשות להסמכת מעבדות הליך להסמכת המעבדות. נכון ל-1.7.20 הוסמכו רק 2 חברות, החברה לשירותי איכות הסביבה (מוסמכת לדיגום ואנליזה) ומעבדת חברת נשר מפעלי מלט (מוסמכת לאנליזה בלבד ולבדיקות של פסולת ספציפית המיועדת לקליטה וטיפול במפעל). מעבדות נוספות, כמו אמינולב, בקטוכם ומילודע לא החלו תהליך הסמכה מול רשות להסמכת מעבדות. לאור כך, החברה היחידה שמסוגלת לתת את מכלול השירותים הנדרש הינה החברה לשירותי איכות הסביבה.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר הוראה: 7.8.2

פרק משני: פטור ממכרז

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

אחסון וטיפול בפסולת מסוכנת-

על פי תקנות רישוי עסקים (סילוק פסולת חומרים מסוכנים), תשנ"א-1990 ברירת המחדל לפינוי פסולת מסוכנת היא למפעל לניטרול וטיפול בפסולות תעשייתיות ופסולות חומרים מסוכנים שברמת חובב (להלן - אתר הפסולת הרעילה), פינוי ליעד אחר מחייב קבלת אישור מנהל. אתר הפסולת הרעילה ברמת חובב המופעל על ידי החברה לשירותי איכות הסביבה, הוא מקום היחיד אליו ניתן לפנות פסולת מסוכנת ללא אישור מנהל. בשל אופי עבודה שעברו נדרש השירות, לא ניתן לחזות מראש את מגוון החומרים, פסולות וכמויות, בשל כך המקום היחיד שאליו ניתן לפנות חומרים אלו הינו החברה לשירותי איכות הסביבה, שכן לא ניתן להוציא אישור מנהל עבור חומר לא מזוהה. בנוסף לאמור לעיל, לחברה יש התרים לטפל במרבית סוגי הפסולת והחומרים המסוכנים הקיימים החל מפסולת אורגנית (לשריפה) פסולת אנאורגנית לנטרול, פסולת מוצקה להטמנה וכו'. הדבר רלוונטי במיוחד כאשר מדובר בפסולות מורכבות לטיפול שהרכבן לא ידוע.

הובלה ואחסנת חומ"ס -ספק קיים של המשטרה הירוקה -

למשטרה הירוקה קיימת התקשרות עם חברת סנקאר שירותים לוגיסטיים במסגרתה ובאמצעות קבלן משנה, יש אפשרות לשנע ולאחסן חומ"ס. קבלן משנה לעניין הובלה ואחסנת חומ"ס הינה חברת פרידנזון, לה יש היתר רעלים למספר חומרים מסוכנים, בעיקר חומרי הדברה וחומרים מסוכנים בכמויות קטנות. לקבלן המשנה קיימת הגבלת אחסון חומ"ס שונים וגם הגבלה מבחינת הכמות בכל חומר מסוכן. במקרה בו נדרש אחסון של חומ"ס שאינו מפורט בהיתר הרעלים, נדרשת הרחבה של ההיתר, דבר המצריך פניה של העסק למשרד ולוקח זמן ואף עשוי לא להיות מאושר כתלות בסיכונים הנובעים מהחומר המבוקש. במקרים של פעילות איכפה של המשטרה הירוקה במקרים רבים לא קיים מידע אודות החומר מסוכן שעלול להיתפס לפני שנתפס ונדגם. כמו כן במידה ומדובר בפסולת חומ"ס או חומ"ס לא מזוהה, אין כלל אפשרות להוביל ו/או לאחסן את החומרים בשל היעדר מידע מספק להרחבת ההיתר. מטבע הדברים, לחברה לשירותי איכות הסביבה היתר רעלים רחב המאפשר קליטה וטיפול של מגוון רחב ביותר של פסולת מסוכנת או חומרים מסוכנים להשמדה.

השוואת עלות ההובלה ואחסנה

עלויות הובלה למשטח אצל הספק הקיים למשטרה הירוקה הן 500 ₪ למשטח ועד 4 משטחים, כל משטח נוסף בתוספת 100 ₪ למשטח, המחירים לא כוללים מע"מ. עלות אחסנה של משטח חומ"ס אצל הספק הקיים הם 20 ₪ ליום למשטח בין 1-15 ימים ראשונים, 10 ₪ למשטח ליום בין 16-30 ימים נוספים ועוד 10 ₪ ליום לימים נוספים מעבר ל-30 ימים, המחיר לא כולל מע"מ.

בהתאם להצעת המחיר שהעבירה החברה לשירותי איכות הסביבה עבור פסולת שמאוחסנת לצורך טיפול בחברה לשירותי איכו"ס לא יגבו דמי אחסון או קליטה עד חצי שנה. מעבר לתקופה של חצי שנה עלות אחסנה הינו 32 ₪ ליום. מאחר ומרבית החומרים והפסולות שיתפסו, יטופלו באתר החברה המהווה יעד טיפול עבור מרבית סוגי הפסולת הרי שלא יגבה כסף עובר האחסון.

שם הטופס: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

מספר הוראה: 7.8.2

פרק ראשי: התקשרויות ורכישות

מספר טופס: ט. 7.8.2.1

פרק משני: פטור ממכרז

מכלול שירותים : החברה לשירותי איכו"ס -

בהינתן העובדה שחברה לשירותי איכו"ס יכולה לתת את מכלול השירותים המבוקשים נוגעים לטיפול בחומרים מסוכנים, פסולת חומ"ס וחומ"ס בלתי מזוהה, כגון, דיגום ואנליזה, שינוע, אחסנה והשמדה, יש לכך משמעות ראיתית חשובה ביותר. המשטרה הירוקה מנהלת תיקי חקירה במסגרתם ועל פי דיני הראיות יש חובה לתעד ולשמר "שרשרת משמורת", כלומר תיעוד ראיתי של המוצג משלב נטילתו ועד הכנסתו לתיק החקירה. ביצוע התהליך כולו על ידי ספק אחד תשפר משמעותית את "שרשרת המשמורת". בנוסף ישנם מקרים רבים בהם עולה צורך בדגימות חוזרות גם לאחר הזמן, פתרון ספק יחיד מאפשר לבצע דיגום באותו מקום שהמוצג נמצא או מאוחסן

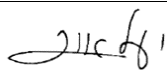
ריבוי גורמים שיטפלו בתהליך הובלה, דיגום, אחסנה וטיפול (השמדה) עלול להוביל ברמת סבירות גבוהה מאוד לכשלים ראיתיים בשרשרת המשמורת אשר בהכרח תפגע במאמצי האכיפה בחקירה, ותמנע הגשת כתב אישום. זאת מעבר לעובדה, שבהינתן יהו גורמים רבים, הדבר יצור עמוס בלתי סביר על המשטרה הירוקה על פיקוח על שרשרת המשמורת ולכן תכביד שלא לצורך על משך ניהול התיק בבית משפט.

בנוסף לאחר פנייה לחברה לשירותי איכו"ס לעניין עלויות אחסנה, התקבלה מהחברה הצעת מחיר הכוללת הנחות בשירותי אחסנה ואף העדר עלויות אחסנה במקרים בהם מושמד החומר המאוחסן בסופו של תהליך. הצעת מחיר לכל מכלול השירותים מצורפת בנפרד.

לאור כל האמור לעיל, אנו סבורים שבנסיבות השירות המבוקש במקרה זה - החברה לשירותי איכות הסביבה הינה ספק יחיד למכלול הפעילות של דיגום, זיהוי, אנליזה, אחסון, הובלה וטיפול בפסולת חומרים מסוכנים ובחומרים מסוכנים.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה.

בכבוד רב,

 יוסי בר מנהל המשטרה הירוקה ראש אגף חקירות ול' 2010	ראש תחום פסולת מסוכנת מנהל המשטרה הירוקה	יעל אורן יוסי בר
חתימה	תפקיד בעל הסמכות המקצועית	שם בעל הסמכות המקצועית